

对我国科技金融政策的回顾与解读：以北上深为例

中央财经大学财经研究院教授 王卉彤

摘要：

2000—2018

关键词：

F832

A

DOI:10.16619/j.cnki.cn10-1264/d.2019.37.003

科技金融政策是支持科技创新、推动经济高质量发展的重要政策工具。本文以北京、上海、深圳为例，回顾2000—2018年我国科技金融政策的发展历程，分析政策演变的特点和规律，并对未来政策走向进行展望。

关键词：科技金融政策；北上深；回顾与解读

2000—2018年是我国科技金融政策快速发展的时期。随着国家对科技创新重视程度的不断提高，科技金融政策逐渐成为国家创新体系的重要组成部分。本文旨在梳理这一时期我国科技金融政策的主要内容和演变过程，分析政策实施的效果和存在的问题，为未来政策的完善提供参考。

1985年，国家首次提出“科教兴国”战略，标志着我国开始重视科技在经济发展中的作用。此后，国家陆续出台了一系列支持科技创新的政策，包括《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》等。这些政策为科技金融政策的制定和实施提供了重要的政策依据。

2000年，国家开始实施“科教兴国”战略，科技金融政策逐渐成为国家创新体系的重要组成部分。2006年，国家出台《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》，明确提出要“建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系”。这一政策为科技金融政策的制定和实施提供了重要的政策依据。

2008年，国家出台《国家知识产权战略纲要》，明确提出要“建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系”。这一政策为科技金融政策的制定和实施提供了重要的政策依据。

2010年，国家出台《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》，明确提出要“建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系”。这一政策为科技金融政策的制定和实施提供了重要的政策依据。

2012年，国家出台《国家知识产权战略纲要》，明确提出要“建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系”。这一政策为科技金融政策的制定和实施提供了重要的政策依据。

2014年，国家出台《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》，明确提出要“建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系”。这一政策为科技金融政策的制定和实施提供了重要的政策依据。

2016年，国家出台《国家知识产权战略纲要》，明确提出要“建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系”。这一政策为科技金融政策的制定和实施提供了重要的政策依据。

2018年，国家出台《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》，明确提出要“建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系”。这一政策为科技金融政策的制定和实施提供了重要的政策依据。

北京市科技金融政策的回顾与解读

” 17 “ ” 1

2000 L 2018 Ч ă 260 ệ

[illegible]

М	2008 г. 2011	г. 74	1
---	--------------	-------	---

2000 I 2007 а 35 III 2008 а

“

“ ” 26 “ ” “ ” “ F ” “

2000 L 2008			ã 34	2009 L 2010			ã 32	È
ã	√	λ		14	“	”	22	“
“	”	21	“		”	È Æ	ã	“
”	19	“	T	”	3	”	2	“
“	”	1		“	F	”	1	“
			√		“	T	”	7
ê	M		İ	”	7			İ

表2 上海市科技金融政策关键词对应的各年度政策数量 (单位: 项)

年份	杭州城西科创大走廊						上海张江科学城				
	科技金融	科技保险	风险投资	天使投资	科技贷款	知识产权质押	股权交易市场	权托管交易中心	创业投资	融资租赁	科技担保
2000			3						2		
2001			3						4		
2002			1						1		
2003			1								
2004			4						4		
2005			2			1			1		
2006			3						5		
2007			2			1			2		
2008			2			1				1	
2009	1		6	1	1	3			14	4	
2010	1	3	8			4			8	3	
2011	5	2	4	3		3		4	9	4	
2	2012	16	3	13	3		11		8	20	13
	2013	1			1	1	1		1	4	2
	2014	5	1	3	3		3		1	7	4
1	2015	12	4	8	10		4	2	4	21	5
1	2016	8	2	12	5		5		4	9	3
	2017	6		5	8			1	6	12	5
	2018	10	1	6	6		3		3	12	9

三、从数量上看，2011年至2018年，上海市年度科技金融政策数量呈现波动上升趋势。2009年，上海市发布了《上海市科技金融发展“十二五”规划》，这是上海市首部科技金融专项规划，标志着上海市科技金融政策体系初步形成。2012年，上海市发布了《上海市科技金融发展“十二五”规划》，这是上海市首部科技金融专项规划，标志着上海市科技金融政策体系初步形成。2015年，上海市发布了《上海市科技金融发展“十三五”规划》，这是上海市首部科技金融专项规划，标志着上海市科技金融政策体系初步形成。2018年，上海市发布了《上海市科技金融发展“十四五”规划》，这是上海市首部科技金融专项规划，标志着上海市科技金融政策体系初步形成。

四、从内容上看，

深圳市科技金融政策的回顾与解读

上海市年度政策文本数量分析

2000年，上海市发布了《上海市科技金融发展“十五”规划》，这是上海市首部科技金融专项规划，标志着上海市科技金融政策体系初步形成。2009年，上海市发布了《上海市科技金融发展“十二五”规划》，这是上海市首部科技金融专项规划，标志着上海市科技金融政策体系初步形成。2015年，上海市发布了《上海市科技金融发展“十三五”规划》，这是上海市首部科技金融专项规划，标志着上海市科技金融政策体系初步形成。2018年，上海市发布了《上海市科技金融发展“十四五”规划》，这是上海市首部科技金融专项规划，标志着上海市科技金融政策体系初步形成。

深圳市政策文本总体演进分析

2000年至2018年，深圳市政策文本总体演进分析。2000年，深圳市发布了《深圳市科技金融发展“十五”规划》，这是深圳市首部科技金融专项规划，标志着深圳市科技金融政策体系初步形成。2009年，深圳市发布了《深圳市科技金融发展“十二五”规划》，这是深圳市首部科技金融专项规划，标志着深圳市科技金融政策体系初步形成。2015年，深圳市发布了《深圳市科技金融发展“十三五”规划》，这是深圳市首部科技金融专项规划，标志着深圳市科技金融政策体系初步形成。2018年，深圳市发布了《深圳市科技金融发展“十四五”规划》，这是深圳市首部科技金融专项规划，标志着深圳市科技金融政策体系初步形成。

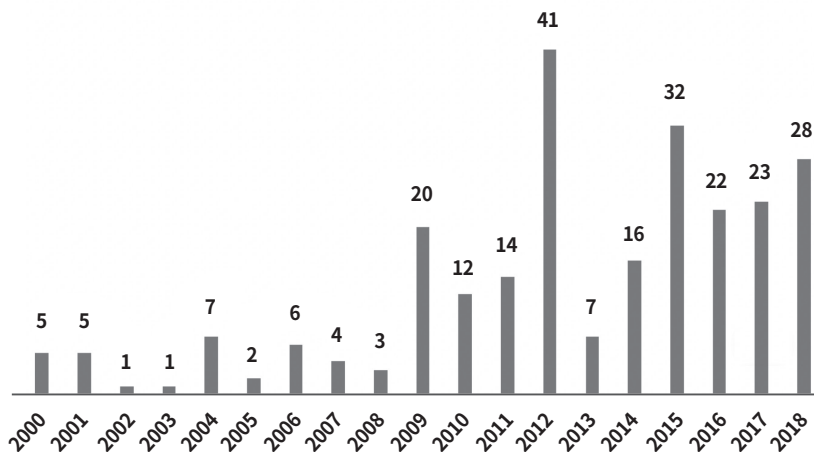


图2 上海市年度科技金融政策数量分布（单位：项）

2008 年 11 月 5 日

2000 年 7 月 29 日

“ 科技 ” “ 金融 ” “ 风险 ” “ 投资 ” “ 天使 ” “ 创投 ” “ 知识产权 ” “ 区域性 ” “ 前海 ” “ 创业 ” “ 融资 ” “ 担保 ”

“ 融 ” “ 险 ” “ 资 ” “ 款 ” “ 权 ” “ 股 ” “ 交 ” “ 易 ” “ 市 ” “ 场 ” “ 中 ” “ 心 ” “ 资 ” “ 借 ” “ 保 ”

1 “ T ” 1 1 2012 年 12 月 18 日

“ 融 ” “ 险 ” “ 资 ” “ 款 ” “ 权 ” “ 股 ” “ 交 ” “ 易 ” “ 市 ” “ 场 ” “ 中 ” “ 心 ” “ 资 ” “ 借 ” “ 保 ”

“ 融 ” “ 险 ” “ 资 ” “ 款 ” “ 权 ” “ 股 ” “ 交 ” “ 易 ” “ 市 ” “ 场 ” “ 中 ” “ 心 ” “ 资 ” “ 借 ” “ 保 ”

表3 深圳市科技金融政策关键词对应的各年度政策数量（单位：项）

关键词	科技金	科技保	风险投	天使投	科技借	知识产	区域性	前海股	创业投	融资租	科技担	
融	险	资	资	款	权质押	股权交	权交易	易	易	易	保	年份
		2						1	1			2000
		3						2	1			2001
		2						1				2002
		1			1			5				2003
		1						4				2004
		1										2005
		3		1				6				2006
		1						2				2007
	1	5	1					6				2008
1	2	7	1		8			14				2009
	2	1			3			8	2			2010
3	2	8	1		11			15	4	1		2011
4	5	11	4		7		2	20	5			2012
		3	2		4		2	10	2			2013
	1	2	3		3	1	4	9	4			2014
	11	1	10	2	1	9	2	15	9	2		2015
16	6	5	8	6	1	8	3	4	11	6		21

G

2000 参考文献 [1]

3

15 I 7 1985

2009 [2]

2011

2016 “ 11 ”

20 2015 1985 32

“ ” F

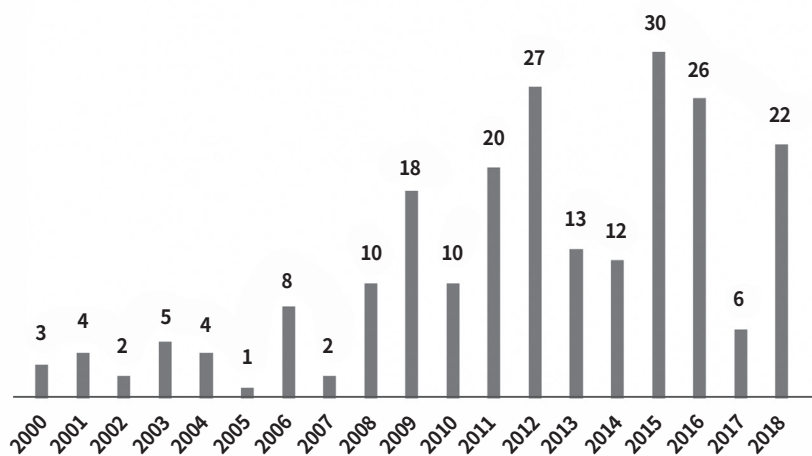


图3 深圳市年度科技金融政策数量分布（单位：项）