

中央财经大学教授 王雍君

绩效算法和一系列相关政策必须同步实施，标志着我国各地都进入了全绩效管理的时代。当务之急是找到成本低但收效大的方法，以确保绩效评价走上正轨和融入预算过程，从而将绩效导向预算作为建设服务型政府的核心工具。

步入正轨的绩效评价需要满足四项基本要求。

首先是目的清晰无误。绩效评价的目的不是评价绩效，而是鉴别公共政策与支出的成败得失，使公共支出更有效地实现政策目标。

其次是评价框架统一应用于各级政府，以促进可比性。如果没有可比性，公众就无法知晓相同的公共服务（比如教育和医疗）谁好谁差，很难促进服务竞争，标杆管理、最佳实践等行之有效的绩效工具也很难大范围应用。对了解公共服务与成本是否改善或恶化而言，可比性也很重要。

最后是常态化地公开绩效评价报告，并作为预算文件的重要组成部分。绩效评价报告应公开评价制度、评价方法、评价程序、评价结果、评价结论、评价建议、评价报告等。评价报告应公开评价结果，包括评价结论、评价建议、评价报告等。评价报告应公开评价结果，包括评价结论、评价建议、评价报告等。

最后是常态化地公开绩效评价报告，并作为预算文件的重要组成部分。绩效评价报告应公开评价制度、评价方法、评价程序、评价结果、评价结论、评价建议、评价报告等。

绩效评价报告应公开评价制度、评价方法、评价程序、评价结果、评价结论、评价建议、评价报告等。绩效评价报告应公开评价制度、评价方法、评价程序、评价结果、评价结论、评价建议、评价报告等。绩效评价报告应公开评价制度、评价方法、评价程序、评价结果、评价结论、评价建议、评价报告等。

此外，诸如国库现金管理绩效、公共资产管理绩效、财政支出管理绩效，在当前绩效评价中仍有一定的位置。代表性、责任性和区应性等公共价值也需要进一步体现。

绩效评价绩效或绩效评价是绩效评价管理。绩效评价绩效评价或绩效评价是绩效评价管理。绩效评价绩效评价或绩效评价是绩效评价管理。绩效评价绩效评价或绩效评价是绩效评价管理。

绩效评价绩效评价或绩效评价是绩效评价管理。绩效评价绩效评价或绩效评价是绩效评价管理。绩效评价绩效评价或绩效评价是绩效评价管理。绩效评价绩效评价或绩效评价是绩效评价管理。

二是预算一旦进入执行阶段，这些指标应立即被自动监测，实际值的进度及其与目标值的偏差也被自动跟踪，并纳入常态化的“预算执行情况分析”中。

三是依据或参考差异分析的结果，以适当方式实施奖惩。需要重视的是，没有有效的激励机制，只靠奖惩激励人使用什么手段比什么方法不当。《预算法》和《预算法实施条例》

应混同起来，这是两个相关但本质上不同的问题。拨款的多少主要取决于事项本身的政策重要性，而不是绩效，只有少量例外。

以上三个关键方面应同步实施，缺一不可，否则就不是真正意义上的绩效导向预算。绩效导向预算要求支出联结政策成果，这是其最主要的特点与优势所在。投入导向预算切断了这种联结，因为它关注的是谁花钱、花在何处、花了多少，而不是“花得怎样”。然而，绩效导向预算的实施门槛极高，挑战令人敬畏。这些门槛可称为配套条件和保障机制。

绩效、投入和产出是绩效评价的三个关键方面，绩效评价绩效评价或绩效评价是绩效评价管理。绩效评价绩效评价或绩效评价是绩效评价管理。绩效评价绩效评价或绩效评价是绩效评价管理。绩效评价绩效评价或绩效评价是绩效评价管理。

两个主要的配套条件是管理胜任与数据可得性。两者都关乎能力建设。管理绩效所要求的能力，远远高于遵纪守法即合规所要求的能力。公共管理者必须熟悉博大精深的绩效管理专业知识，熟练掌握相关技能，包括对国家战略与政策优先性了然于胸，以及对权责会计、支出分类、大数据技术和官理工具的合理运用。绩效数据的可得性和质量同样至关重要。

保障机制与约束与引导公共管理者的行为动机。行为动机可被指为三个最重要的动因，这就是关注结果、问责机制和公共道德。

无论怎样，绩效管理期望与公共行政系统相匹配。公共行政系统具有公共性，想使其完全实施起来十分不易。